

Referencia bibliográfica general .....	11
Abreviaturas .....	13
Nota a la segunda edición .....	33
Nota a la tercera edición .....	35
Nota a la cuarta edición .....	37
Prólogo .....	39

**PARTE PRIMERA  
ACCIÓN ADMINISTRATIVA Y POTESTADES**

<b>Capítulo I. Los modos tradicionales de actuación de las Administraciones Públicas. Introducción .....</b>	<b>47</b>
1. ACTIVIDAD DE LIMITACIÓN: TÉCNICAS AUTORIZATORIAS Y SUS TIPOS .....	54
2. ACTIVIDAD DE FOMENTO: ESTÍMULOS HONORÍFICOS Y ECONÓMICOS .....	58
3. ACTIVIDAD PRESTACIONAL: SERVICIOS PÚBLICOS .....	62
4. ACTIVIDAD ECONÓMICA (COMERCIAL E INDUSTRIAL) DIRECTA .....	68
<b>Capítulo II. Las potestades administrativas específicas .....</b>	<b>75</b>
1. LA POTESTAD SANCIONADORA .....	77
A) <i>Concepto, características y tipología de las sanciones</i> .....	81
B) <i>Principios generales del régimen sancionatorio</i> .....	84
2. LA POTESTAD TRIBUTARIA Y FINANCIERA .....	90
3. LA POTESTAD DE PROGRAMACIÓN Y PLANIFICACIÓN .....	90
4. LA POTESTAD EXPROPIATORIA .....	92
A) <i>Concepto general y fundamento constitucional</i> .....	92
B) <i>Capacidad y competencia para el ejercicio de la potestad expropiatoria</i> .....	95
C) <i>La declaración de utilidad pública e interés social</i> .....	100
D) <i>El acuerdo de necesidad de ocupación</i> .....	105
E) <i>La indemnización expropiatoria: modos de determinación</i> .....	107
F) <i>El pago y la ocupación</i> .....	110
G) <i>La expropiación por razones de urgencia</i> .....	112
H) <i>Los procedimientos expropiatorios especiales</i> .....	113
I) <i>Figuras asimilables a la expropiación forzosa</i> .....	114
J) <i>El control jurisdiccional de la potestad expropiatoria: los intereses legales, la retasación y la reversión</i> .....	118
5. LAS POTESTADES ARBITRALES .....	124
6. LAS POTESTADES DE INSPECCIÓN, SUPERVISIÓN O INVESTIGACIÓN .....	128
<b>Capítulo III. La acción administrativa en colaboración: técnica concesional y de «delegación» .....</b>	<b>135</b>
<b>Bibliografía .....</b>	<b>141</b>

**PARTE SEGUNDA**  
**LA ADMINISTRACIÓN DE LAS PRESTACIONES PÚBLICAS**

<b>Capítulo I. Principios generales del Derecho administrativo social.</b>	<b>145</b>
1. LA CLÁUSULA «ESTADO SOCIAL» Y EL ÁMBITO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO SOCIAL.	145
2. LOS NUEVOS PLANTEAMIENTOS DEL DERECHO PÚBLICO: LA LÓGICA PROMOCIONAL DEL DERECHO .....	147
3. DERECHOS SOCIALES Y SISTEMAS PRESTACIONALES .....	149
4. LA EXISTENCIA DE DERECHOS SOCIALES: UN PROBLEMA DE CONFIGURACIÓN NORMATIVA .....	151
5. LA NUEVA ADMINISTRACIÓN APORTADORA DE PRESTACIONES .....	154
6. LA NUEVA CONFIGURACIÓN DE LA ACTIVIDAD PRESTACIONAL DE LA ADMINISTRACIÓN Y LA REDEFINICIÓN DE LAS MODALIDADES DE ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA.	157
<b>Capítulo II. Derecho a la educación y sistema educativo .....</b>	<b>161</b>
1. INTRODUCCIÓN .....	161
2. LA LEY ORGÁNICA SOBRE EL DERECHO A LA EDUCACIÓN .....	163
A) <i>Principios generales</i> .....	163
B) <i>Los centros docentes</i> .....	164
a) Centros privados no concertados .....	165
b) Centros privados concertados .....	165
c) Centros públicos .....	167
C) <i>La participación en la programación general de la enseñanza</i> .....	167
3. LA LEY ORGÁNICA DE ORDENACIÓN GENERAL DEL SISTEMA EDUCATIVO .....	168
4. LA AUTONOMÍA UNIVERSITARIA .....	172
<b>Capítulo III. Sanidad y Administración sanitaria .....</b>	<b>181</b>
1. EL DERECHO A LA SALUD.....	181
2. EVOLUCIÓN Y SITUACIÓN ACTUAL DEL SISTEMA SANITARIO ESPAÑOL .....	184
3. LA DISTRIBUCIÓN COMPETENCIAL: EL SISTEMA NACIONAL DE SALUD .....	187
4. ASPECTOS BÁSICOS RELATIVOS A LA ADMINISTRACIÓN SANITARIA PÚBLICA .....	189
<b>Capítulo IV. La acción social .....</b>	<b>193</b>
1. DELIMITACIÓN CONCEPTUAL .....	193
2. SEGURIDAD SOCIAL Y ACCIÓN SOCIAL .....	196
3. LOS SERVICIOS SOCIALES .....	205
A) <i>Los servicios sociales de base</i> .....	205
B) <i>Los servicios sociales comunitarios</i> .....	205
C) <i>Los servicios sociales especializados</i> .....	206
4. LAS PRESTACIONES ECONÓMICAS .....	206
5. LA INICIATIVA PRIVADA EN EL ÁMBITO DE LA ACCIÓN SOCIAL .....	212
<b>Capítulo V. Administración y Deporte .....</b>	<b>215</b>
1. ANTECEDENTES .....	215
2. LA INTERVENCIÓN DEL PODER PÚBLICO: FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES Y DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS .....	217

3. REGULACIÓN E INTERVENCIÓN PÚBLICA FRENTE A LIBERTAD DE ASOCIACIÓN EN EL DEPORTE .....	219
4. EL RÉGIMEN JURÍDICO ACTUAL .....	224
A) <i>La distribución de competencia pública sobre el deporte</i> .....	224
B) <i>Las asociaciones deportivas: concepto y clases</i> .....	224
C) <i>Las Federaciones Deportivas y otras agrupaciones de segundo grado. Naturaleza y función</i> .....	227
D) <i>El movimiento olímpico y el deporte de alto nivel</i> .....	234
E) <i>Titulaciones deportivas y control del «doping»</i> .....	236
F) <i>Régimen disciplinario deportivo</i> .....	237
G) <i>La violencia y el deporte-espectáculo</i> .....	238
H) <i>Fórmulas de conciliación extrajudicial en el deporte</i> .....	239
I) <i>El Consejo Superior de Deportes</i> .....	239
J) <i>Acontecimientos deportivos de interés general y retransmisión televisiva.</i>	240
K) <i>Deporte y Comunidades Autónomas</i> .....	240

**Capítulo VI. La protección de los consumidores y usuarios** ..... 243

1. ANTECEDENTES .....	243
2. LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS ENTRE EL ESTADO Y LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS: LA JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL SOBRE DELIMITACIÓN DE COMPETENCIAS .....	246
3. EL ÁMBITO COMPETENCIAL DE LAS CORPORACIONES LOCALES .....	252
4. LAS FÓRMULAS DE PROTECCIÓN .....	253
5. OTRAS DISPOSICIONES SOBRE PROTECCIÓN DE CONSUMIDORES Y USUARIOS ....	257
6. REFERENCIA AL ORDENAMIENTO DE LA UE .....	259
7. EL DENOMINADO SISTEMA ARBITRAL .....	262

**Capítulo VII. Cultura y espectáculos** ..... 267

1. LA INTERVENCIÓN DE LOS PODERES PÚBLICOS EN LA CULTURA. DELIMITACIÓN	267
2. EL TRATAMIENTO CONSTITUCIONAL DE LA CUESTIÓN COMPETENCIAL. DOCTRINA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL .....	273
3. ANÁLISIS DE LOS SECTORES Y TÉCNICAS DE INTERVENCIÓN EN MATERIA CULTURAL.	276
A) <i>Espectáculos en general</i> .....	278
a) Normativa estatal .....	278
b) Comunidades Autónomas .....	280
B) <i>Patrimonio histórico-artístico</i> .....	281
C) <i>Museos</i> .....	281
a) Normativa estatal: el Sistema Español de Museos .....	281
b) Comunidades Autónomas .....	282
D) <i>Archivos</i> .....	283
a) Derecho de acceso .....	283
b) Normativa estatal .....	285
c) Comunidades Autónomas .....	287
E) <i>Bibliotecas</i> .....	289
a) Normativa estatal .....	289
b) Comunidades Autónomas .....	290
F) <i>Cinematografía</i> .....	292
a) Distribución competencial y organización .....	292

b) Protección de la industria cinematográfica .....	295
c) La calificación de películas .....	297
G) <i>Teatro y circo</i> .....	298
H) <i>Toros</i> .....	300
a) Normativa estatal .....	300
b) Incidencia de la legislación de las Comunidades Autónomas sobre protección de los animales .....	303
<b>Bibliografía</b> .....	307

## PARTE TERCERA PATRIMONIO Y PROPIEDADES PÚBLICAS

<b>Capítulo I. Propiedades públicas y propiedades de interés público</b> .....	311
1. PLANTEAMIENTO GENERAL .....	311
A) <i>Los bienes demaniales</i> .....	314
B) <i>Los bienes comunales: concepto, titularidad y naturaleza jurídica</i> ..	315
C) <i>El Patrimonio Nacional: síntesis histórica y régimen jurídico</i> .....	317
D) <i>Los bienes patrimoniales</i> .....	318
E) <i>El Patrimonio de las Comunidades Autónomas</i> .....	320
a) El Patrimonio de las Comunidades Autónomas en la Constitución y en los Estatutos de Autonomía .....	320
b) Legislación autonómica .....	320
c) Características comunes de la normativa autonómica vigente.	321
F) <i>El Patrimonio de la Seguridad Social</i> .....	323
G) <i>Propiedades de interés público</i> .....	324
a) El Patrimonio Histórico Español .....	324
a') El reparto de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas .....	327
b') Características generales de la LPHE .....	328
c') Naturaleza jurídica de los bienes que integran el Patrimonio Histórico Español .....	329
d') Administración del Patrimonio Histórico Español .....	330
e') Clases de bienes que integran el Patrimonio Histórico Español .....	331
f) Régimen jurídico específico de los bienes integrados en el Patrimonio Histórico Español .....	332
b) La propiedad intelectual .....	334
c) La propiedad industrial .....	336
2. EL DOMINIO PÚBLICO .....	337
A) <i>Concepto, clases y elementos</i> .....	337
B) <i>Inicio y cesación de la demanialidad</i> .....	343
C) <i>Las mutaciones demaniales</i> .....	345
D) <i>Los diversos sistemas de utilización del dominio público</i> .....	347
E) <i>La alteración de la calificación jurídica de los bienes</i> .....	349
F) <i>La concesión de bienes de dominio público</i> .....	350
3. LOS BIENES PATRIMONIALES .....	353
A) <i>Concepto y régimen jurídico</i> .....	353
B) <i>La adquisición y enajenación: normas generales y específicas</i> .....	354

a)	La adquisición de bienes patrimoniales .....	354
b)	Enajenación de bienes patrimoniales .....	357
C)	<i>La explotación de bienes patrimoniales</i> .....	360
a)	La Ley del Patrimonio del Estado .....	360
b)	La legislación autonómica .....	360
c)	El Reglamento de Bienes de las Entidades Locales .....	361
4.	LA PROTECCIÓN DE LAS PROPIEDADES PÚBLICAS .....	362
A)	<i>Inventarios, catálogos y registros públicos</i> .....	362
B)	<i>Potestades y facultades para la defensa de las propiedades públicas.</i> .....	365
a)	La potestad de investigación .....	365
b)	El deslinde .....	365
c)	La facultad de reintegro posesorio o recuperación de oficio ...	368
d)	Las medidas sancionatorias .....	369
e)	El desahucio administrativo .....	369
C)	<i>La inembargabilidad</i> .....	370
<b>Capítulo II. El dominio público hidráulico</b> .....		373
1.	INTRODUCCIÓN HISTÓRICA .....	373
2.	PRINCIPIOS GENERALES DE LA LEY 29/1985, DE 2 DE AGOSTO, DE AGUAS .....	374
3.	EL REPARTO DE COMPETENCIAS ENTRE EL ESTADO Y LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS .....	378
A)	<i>Los artículos 149.1.22.<sup>a</sup> y 148.1.10.<sup>a</sup> de la Constitución</i> .....	378
B)	<i>La Ley Orgánica 9/1992, de 23 de diciembre, de transferencia de competencias a Comunidades Autónomas que accedieron a la autonomía por la vía del artículo 143 de la Constitución</i> .....	379
C)	<i>La doctrina del Tribunal Constitucional</i> .....	379
D)	<i>Legislación de las Comunidades Autónomas</i> .....	382
4.	LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEL AGUA .....	387
A)	<i>Principios generales</i> .....	387
B)	<i>Los organismos de cuenca</i> .....	389
C)	<i>El Consejo Nacional del Agua</i> .....	390
5.	LA PLANIFICACIÓN HIDROLÓGICA .....	390
6.	EL ANTEPROYECTO DE LEY DE PLAN HIDROLÓGICO NACIONAL .....	392
7.	USOS Y APROVECHAMIENTOS DE LOS RECURSOS HIDRÁULICOS .....	394
A)	<i>Limitaciones de la propiedad y servidumbres en materia de aguas</i> ..	394
B)	<i>Usos comunes y privativos del dominio público hidráulico</i> .....	394
C)	<i>La concesión de aguas</i> .....	396
D)	<i>El Registro de Aguas</i> .....	398
E)	<i>La reserva de aguas</i> .....	399
8.	ESTUDIO ESPECÍFICO DE LAS AGUAS SUBTERRÁNEAS .....	399
9.	LA PROTECCIÓN DEL DOMINIO PÚBLICO HIDRÁULICO .....	400
10.	LA PARTICIPACIÓN DE LOS USUARIOS EN LA GESTIÓN DEL DOMINIO PÚBLICO HIDRÁULICO .....	403
11.	LAS OBRAS HIDRÁULICAS .....	406
12.	LA ORDENACIÓN JURÍDICA DE LOS TRASVASES .....	409

<b>Capítulo III. El dominio público marítimo .....</b>	<b>413</b>
1. CONCEPTO Y SIGNIFICADO .....	413
A) <i>El mar territorial</i> .....	420
B) <i>La zona marítimo-terrestre</i> .....	422
C) <i>Las playas</i> .....	422
D) <i>Los puertos</i> .....	423
2. PROTECCIÓN, USOS Y APROVECHAMIENTOS EN EL DOMINIO PÚBLICO MARÍTIMO .	432
A) <i>Indisponibilidad y deslinde</i> .....	432
B) <i>Limitaciones y servidumbres</i> .....	434
a) <i>Las servidumbres legales</i> .....	434
b) <i>La zona de influencia</i> .....	436
C) <i>Tipos de utilización: el título habilitante</i> .....	436
a) <i>El uso común general</i> .....	436
b) <i>Disposición exclusiva de la Administración</i> .....	439
c) <i>Reservas y adscripciones</i> .....	439
d) <i>Usos privativos: autorizaciones y concesiones</i> .....	440
e) <i>La explotación del dominio público marítimo</i> .....	443
D) <i>Régimen sancionador en el dominio público marítimo</i> .....	445
3. COMPETENCIAS DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS .....	448
<b>Capítulo IV. El dominio público minero .....</b>	<b>453</b>
1. ESPECIALIDADES Y ORIGEN HISTÓRICO DEL DOMINIO PÚBLICO MINERO .....	453
2. LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS ENTRE EL ESTADO Y LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS .....	455
3. ÁMBITO DE APLICACIÓN, HETEROGENEIDAD DE LAS ACTIVIDADES MINERAS Y RÉGIMEN DE CLASIFICACIÓN EN SECCIONES .....	458
4. LAS ACTIVIDADES DE INVESTIGACIÓN Y OTROS «DERECHOS PREEXISTENTES» RECONOCIDOS LEGALMENTE .....	461
5. LA ACTIVIDAD DE EXPLOTACIÓN DE LOS RECURSOS MINERALES .....	463
A) <i>Condiciones para ser titular de derechos mineros</i> .....	464
B) <i>Procedimiento por el otorgamiento de los títulos mineros</i> .....	465
C) <i>Conflictos entre titulares de derechos mineros y con los propietarios del suelo</i> .....	466
D) <i>Responsabilidad por daños causados</i> .....	467
E) <i>Conflictos entre las explotaciones mineras y el urbanismo</i> .....	467
F) <i>Conflictos entre las explotaciones mineras y la protección del medio ambiente</i> .....	468
6. TRANSMISIÓN Y EXTINCIÓN DE LOS TÍTULOS MINEROS .....	469
7. LAS RESERVAS MINERAS .....	471
8. DOMINIO PÚBLICO Y LIBERALIZACIÓN EN EL SECTOR DE HIDROCARBUROS .....	473
<b>Capítulo V. La propiedad forestal .....</b>	<b>477</b>
1. CONCEPTO Y RÉGIMEN JURÍDICO .....	477
2. EL CATÁLOGO DE MONTES DE UTILIDAD PÚBLICA .....	480
3. ORDENACIÓN Y APROVECHAMIENTO DE LOS MONTES .....	481
4. LOS MONTES VECINALES EN MANO COMÚN .....	483

<b>Capítulo VI. El dominio público viario .....</b>	<b>485</b>
1. ANTECEDENTES LEGISLATIVOS Y NORMATIVA VIGENTE.....	485
2. EL REPARTO DE COMPETENCIAS ENTRE EL ESTADO Y LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS.....	487
3. CONCEPTO Y TIPOS DE CARRETERAS .....	490
4. RÉGIMEN DE PLANIFICACIÓN, CONSTRUCCIÓN, FINANCIACIÓN Y EXPLOTACIÓN DE LAS CARRETERAS .....	491
5. USO Y DEFENSA DE LAS CARRETERAS .....	493
6. LAS TRAVESÍAS Y REDES ARTERIALES .....	494
7. RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS AUTOPISTAS .....	495
8. LAS VÍAS PECUARIAS .....	498
<b>Bibliografía .....</b>	<b>501</b>

**PARTE CUARTA  
ORDENACIÓN DEL TERRITORIO, URBANISMO, VIVIENDA  
Y MEDIO AMBIENTE**

<b>Capítulo I. La ordenación del territorio .....</b>	<b>507</b>
1. NOCIÓN DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO .....	507
2. SITUACIÓN ESTATUTARIA Y LEGAL .....	510
A) <i>Alcance de la competencia autonómica y su plasmación legislativa en la previsión de instrumentos de planeamiento .....</i>	<i>510</i>
B) <i>Ordenación del territorio, desarrollo regional y desarrollo rural .....</i>	<i>514</i>
C) <i>Procedimiento de elaboración de las directrices territoriales .....</i>	<i>516</i>
D) <i>Eficacia del planeamiento territorial .....</i>	<i>518</i>
a) <i>Respecto a la Administración del Estado .....</i>	<i>518</i>
b) <i>Respecto a la planificación urbanística municipal .....</i>	<i>520</i>
E) <i>Examen de algunas directrices aprobadas .....</i>	<i>521</i>
F) <i>Referencia a otros instrumentos de ordenación del territorio .....</i>	<i>524</i>
3. LA DECLARACIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD DE LOS INSTRUMENTOS DE ORDENACIÓN TERRITORIAL PREVISTOS EN LA LEGISLACIÓN URBANÍSTICA ESTATAL .....	525
4. LA REGULACIÓN DEL SUELO NO URBANIZABLE Y LA ORDENACIÓN DEL TERRITORIO.....	526
<b>Capítulo II. Urbanismo .....</b>	<b>531</b>
1. LA EVOLUCIÓN DEL DERECHO URBANÍSTICO EN ESPAÑA .....	531
A) <i>La Ley sobre Régimen del Suelo y Ordenación Urbana de 1956 .....</i>	<i>531</i>
B) <i>La Ley de reforma de 1975 y el Texto Refundido de 1976 .....</i>	<i>534</i>
C) <i>La Ley de Reforma del Régimen Urbanístico y Valoraciones del Suelo de 1990 y el Texto Refundido de 1992 .....</i>	<i>536</i>
2. LA CIUDAD Y EL URBANISMO. EL DERECHO URBANÍSTICO, LA PROPIEDAD DEL SUELO Y LA ACTIVIDAD DE URBANIZACIÓN .....	542
A) <i>Propiedad privada, acción pública y empresa urbanística .....</i>	<i>542</i>
B) <i>El «modelo urbanístico español» como marco de referencia para los legisladores autonómicos .....</i>	<i>548</i>
C) <i>La criticable situación derivada de la nueva Ley sobre Régimen del Suelo y Valoraciones .....</i>	<i>554</i>

3.	EL RÉGIMEN DE DISTRIBUCIÓN COMPETENCIAL EN MATERIA URBANÍSTICA EN EL ESTADO AUTONÓMICO. LA GARANTÍA DE LA IGUALDAD Y EL URBANISMO COMO RESPONSABILIDAD DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS. EL PAPEL DE LAS ENTIDADES LOCALES .....	557
	A) <i>La distribución competencial en materia urbanística</i> .....	557
	B) <i>Competencias estatales con incidencia urbanística. En especial, el artículo 149.1.1 de la CE</i> .....	561
	C) <i>La competencia autonómica en materia de urbanismo</i> .....	567
4.	LAS CONDICIONES BÁSICAS GARANTES DE LA IGUALDAD EN EL EJERCICIO DE LA PROPIEDAD DEL SUELO EN LA LEY ESTATAL SOBRE RÉGIMEN DEL SUELO Y VALORACIONES Y SU PLASMACIÓN EN LA LEGISLACIÓN URBANÍSTICA AUTONÓMICA...	569
	A) <i>La clasificación y calificación del suelo. La flexibilidad de la legislación estatal y modulaciones en la legislación autonómica</i> .....	569
	a) Concepto y objetivos de la clasificación y calificación del suelo.	569
	b) Suelo urbano .....	571
	c) Suelo no urbanizable .....	573
	d) Suelo urbanizable .....	575
	e) Otras categorías previstas en la legislación autonómica .....	576
	B) <i>El estatuto urbanístico de la propiedad del suelo</i> .....	577
	a) Delimitación legal del contenido de la propiedad urbana. La continuidad del modelo equidistributivo y su incidencia sobre la propiedad .....	577
	b) Régimen de la propiedad del suelo urbano .....	578
	c) Régimen de la propiedad del suelo urbanizable .....	580
	d) Régimen de la propiedad del suelo no urbanizable .....	584
	C) <i>El régimen de valoración del suelo</i> .....	584
5.	EL SISTEMA DE ORDENACIÓN URBANÍSTICA .....	589
	A) <i>La ordenación urbanística. Los diferentes sistemas autonómicos de ordenación urbanística y el sistema estatal supletorio</i> .....	589
	B) <i>La ordenación legal directa: estándares y normas sustantivas de ordenación</i> .....	590
	a) Las normas de aplicación directa .....	591
	b) Los criterios mínimos legales o estándares urbanísticos .....	591
	C) <i>El sistema de planeamiento. Naturaleza, tipología, contenido, procedimiento de aprobación, revisión y modificación y efectos</i> .....	593
	a) Naturaleza jurídica del plan de urbanismo .....	593
	b) Las distintas figuras de planeamiento .....	594
	a') El Plan General Municipal de Ordenación .....	596
	b') Normas Subsidiarias y Complementarias del Planeamiento.	598
	c') Los Programas de Actuación Urbanística .....	599
	d') Los Planes Parciales .....	601
	e') Los Planes Especiales .....	602
	c) Otros instrumentos complementarios .....	602
	d) El procedimiento de elaboración y aprobación de los Planes ....	604
	a') Iniciativa para la formulación del planeamiento y actuaciones preliminares .....	605
	b') La suspensión del otorgamiento de licencias urbanísticas.	606
	c') Tramitación y aprobación del planeamiento .....	608
	e') Los efectos de la aprobación de los Planes .....	611

f)	La vigencia, suspensión, revisión y modificación de los Planes o Normas .....	613
D)	<i>La inexistencia de planeamiento: disposiciones sustantivas subsidiarias del planeamiento y delimitación del suelo urbano</i> .....	615
a)	Las disposiciones legales de ordenación, subsidiarias respecto del planeamiento .....	615
b)	Los proyectos de delimitación de suelo urbano .....	616
6.	LA EJECUCIÓN DEL PLANEAMIENTO URBANÍSTICO. RÉGIMEN JURÍDICO DE LA ACTIVIDAD URBANIZADORA .....	617
A)	<i>La actividad urbanizadora</i> .....	617
B)	<i>La equidistribución como presupuesto de la ejecución del planeamiento y de la participación de la comunidad en las plusvalías. En particular, las cesiones de aprovechamiento</i> .....	620
a)	La equidistribución y la ejecución del planeamiento .....	620
b)	Las diversas técnicas equidistributivas previstas en la legislación estatal y su incorporación a la legislación autonómica ...	622
c)	Las cesiones de aprovechamiento. La participación directa de la comunidad en las plusvalías urbanísticas previa equidistribución.	625
C)	<i>Los sistemas autonómicos de ejecución del planeamiento</i> .....	628
a)	Presupuestos de la ejecución del planeamiento. Ejecución sistemática y asistemática .....	628
b)	La ejecución sistemática .....	631
a')	Modalidades de gestión, delimitación de ámbitos de gestión y determinación del sistema de ejecución .....	631
b')	Los sistemas de gestión directa: expropiación y cooperación.	634
c')	Los sistemas de gestión indirecta de la urbanización: compensación, reparcelación voluntaria, ejecución forzosa, y concesión de urbanización .....	635
d')	El supuesto peculiar de la ejecución de los Programas de Actuación Urbanística .....	641
c)	La ejecución asistemática. En particular, las transferencias de aprovechamiento urbanístico .....	642
D)	<i>Técnicas de obtención de suelo para usos dotacionales</i> .....	644
7.	EL USO URBANO DEL SUELO. RÉGIMEN JURÍDICO DE LA ACTIVIDAD EDIFICATORIA Y DEL USO DEL SUELO .....	649
A)	<i>La actividad edificatoria. Vinculación a la propiedad y sumisión a control administrativo de los actos de uso del suelo. La licencia urbanística</i> .....	649
a)	El derecho a edificar .....	649
b)	La licencia urbanística. Naturaleza, objeto, procedimiento de otorgamiento, requisitos y efectos .....	651
a')	Naturaleza .....	651
b')	Ambito subjetivo y objetivo de la actividad administrativa de control del uso del suelo .....	654
c')	Procedimiento de otorgamiento .....	656
d')	Efectos y extinción de las licencias .....	660
B)	<i>Los deberes de los propietarios y la actividad de edificación</i> .....	661
a)	El deber de edificar y su imposición mediante el régimen de edificación forzosa .....	661

b)	Otros deberes. En particular, el deber de conservación. La orden de ejecución como instrumento de garantía .....	662
c)	La ruina de edificios y construcciones como límite al deber de conservación .....	664
8.	LA DISCIPLINA URBANÍSTICA .....	666
A)	<i>Protección y restauración de la legalidad urbanística</i> .....	666
B)	<i>El régimen represivo de los ilícitos urbanísticos</i> .....	669
a)	La represión penal de los ilícitos urbanísticos .....	669
b)	La represión administrativa de los ilícitos urbanísticos .....	673
c)	Acción pública y competencia jurisdiccional en materia urbanística. Responsabilidad civil derivada de la comisión de ilícitos urbanísticos .....	676
C)	<i>El régimen específico de las parcelaciones ilegales</i> .....	677
a)	La peculiar problemática de las parcelaciones ilegales. Regularización y normalización como procedimientos alternativos .....	677
b)	Las parcelaciones ilegales en la legislación autonómica .....	680
9.	LA REGULACIÓN DEL MERCADO DEL SUELO .....	683
A)	<i>El patrimonio municipal del suelo</i> .....	684
B)	<i>El derecho de superficie</i> .....	686
C)	<i>La regulación de los derechos de tanteo y retracto en la legislación autonómica</i> .....	687
	<b>Capítulo III. Vivienda</b> .....	689
1.	ANTECEDENTES .....	689
2.	DIMENSIÓN CONSTITUCIONAL DEL PROBLEMA Y LEGISLACIÓN DE DESARROLLO .....	692
3.	LA REGULACIÓN ESTATAL EN EL SECTOR .....	694
A)	<i>Las medidas de fomento de las viviendas protegidas</i> .....	694
B)	<i>Otras disposiciones</i> .....	698
4.	REFERENCIA A LA LEGISLACIÓN AUTONÓMICA .....	700
	<b>Capítulo IV. La protección del medio ambiente</b> .....	709
1.	LA CONCEPCIÓN CONSTITUCIONAL DEL MEDIO AMBIENTE .....	709
A)	<i>Introducción y exégesis del artículo 45 CE</i> .....	709
B)	<i>Límites conceptuales del medio ambiente</i> .....	711
C)	<i>Relación con el desarrollo económico: la jurisprudencia del Tribunal Constitucional</i> .....	712
D)	<i>Consecuencias jurídicas del artículo 45 CE</i> .....	714
2.	DISTRIBUCIÓN COMPETENCIAL .....	716
A)	<i>Las competencias sobre la legislación ambiental</i> .....	716
a)	La legislación básica del Estado .....	716
b)	Las posibilidades de desarrollo legislativo por parte de las Comunidades Autónomas .....	718
B)	<i>Competencias ejecutivas</i> .....	719
C)	<i>Las competencias de las Corporaciones Locales</i> .....	721
D)	<i>Referencia a la situación organizativa ambiental estatal y autonómica</i> .....	722

3.	IMPORTANCIA DE LA POLÍTICA AMBIENTAL COMUNITARIA .....	724
4.	TÉCNICAS DE PROTECCIÓN AMBIENTAL .....	727
	A) <i>Evaluación de impacto ambiental</i> .....	727
	a) Concepto .....	727
	b) Requisitos .....	728
	c) Procedimiento .....	729
	d) Vigilancia y responsabilidad .....	730
	e) Alusión a la legislación autonómica .....	730
	B) <i>Actividades molestas, insalubres, nocivas y peligrosas</i> .....	731
	a) Introducción .....	731
	b) Procedimiento .....	732
	c) Valoración .....	734
	C) <i>La nueva regulación de los residuos</i> .....	735
	D) <i>La regulación de los envases y residuos de envases</i> .....	738
	E) <i>La intervención administrativa ambiental relacionada con la energía nuclear</i> .....	740
	F) <i>El ruido</i> .....	741
	G) <i>Otros instrumentos de tutela ambiental</i> .....	742
5.	LA PROTECCIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES .....	744
	A) <i>Agua</i> .....	744
	a) Apunte histórico .....	744
	b) La Ley de Aguas de 1985 .....	744
	c) Aspectos ambientales de la Ley de Aguas .....	747
	a') Planificación hidrológica .....	747
	b') Los instrumentos de protección del dominio público hidráulico .....	749
	c') La obligación de saneamiento de las aguas residuales .....	751
	d') Limitaciones derivadas de las zonas de servidumbre, policía y otras .....	752
	e') Las zonas húmedas .....	753
	d) Las aguas marítimas .....	754
	B) <i>La contaminación del aire</i> .....	756
	C) <i>Referencia a la legislación de conservación del suelo y forestal</i> .....	759
6.	LA PROTECCIÓN DE LA NATURALEZA Y DE LA FLORA Y FAUNA SILVESTRES .....	762
	A) <i>Los espacios naturales</i> .....	762
	B) <i>Fauna y flora silvestres</i> .....	765
	a) La prohibición general de matar especies de la flora y fauna silvestres y sus excepciones .....	766
	b) La catalogación de especies de la flora y fauna silvestres .....	767
	c) Las medidas normativas que inciden en la caza y pesca continental .....	768
	d) El régimen sancionador como protección mínima de la flora y fauna silvestres .....	769
	C) <i>Caza y pesca</i> .....	770
	<b>Bibliografía</b> .....	775

**PARTE QUINTA  
ADMINISTRACIÓN Y ECONOMÍA**

<b>Capítulo I. Fundamentos de la Ordenación jurídica de la economía y escenarios del intervencionismo administrativo .....</b>	<b>783</b>
1. EL INTERVENCIONISMO ESTATAL .....	783
A) <i>Evolución y perspectiva actual del intervencionismo económico ....</i>	783
B) <i>La liberación de la economía: privatización y desregulación .....</i>	786
2. UNIÓN EUROPEA E INTERVENCIONISMO ECONÓMICO .....	792
A) <i>Los objetivos de la Unión Europea y su vertiente socioeconómica ..</i>	796
B) <i>Referencia a la Unión Económica y Monetaria .....</i>	798
C) <i>El principio de libre competencia .....</i>	801
3. EL MODELO ECONÓMICO CONSTITUCIONAL Y COMUNITARIO .....	803
A) <i>El sistema económico en la Constitución Española .....</i>	803
B) <i>El sistema económico de la Unión Europea .....</i>	809
4. EL DERECHO A LA LIBERTAD DE EMPRESA .....	811
A) <i>Significado del derecho a la libertad de empresa .....</i>	811
B) <i>Contenido del derecho a la libertad de empresa .....</i>	814
C) <i>La protección del derecho a la libertad de empresa: el Derecho de la competencia .....</i>	817
 <b>Capítulo II. La Constitución económica y financiera del Estado español. ....</b>	 <b>823</b>
1. SIGNIFICADO Y CONTENIDO DE LA CONSTITUCIÓN ECONÓMICA .....	823
A) <i>El Estado social como fundamento de la Constitución económica .</i>	824
B) <i>Declaraciones constitucionales de principios .....</i>	828
C) <i>Principios rectores de la política social y económica e instrumentos de intervención pública .....</i>	829
D) <i>Reconocimiento de derechos individuales de carácter económico ...</i>	831
2. EL PRINCIPIO DE UNIDAD DEL ORDEN ECONÓMICO: COMPETENCIAS AUTONÓMICAS Y UNIDAD DE MERCADO .....	832
3. LA ACTIVIDAD FINANCIERA PÚBLICA COMO PRIMER CONDICIONANTE DE LA ACCIÓN ADMINISTRATIVA .....	841
A) <i>Principios constitucionales relativos a los ingresos públicos .....</i>	841
a) Principios de carácter general .....	841
b) Principios de la financiación de las entidades territoriales .....	844
B) <i>El gasto público y el Presupuesto del Estado .....</i>	848
a) Principios constitucionales relativos al gasto público .....	848
b) Fundamento y significado jurídico-político del presupuesto ..	850
c) La función constitucional y el contenido de la Ley de Presupuestos Generales del Estado .....	854
a') El presupuesto .....	854
b') La Ley de Presupuestos .....	856
d) Control de la gestión presupuestaria. El Tribunal de Cuentas y los órganos fiscalizadores de las Comunidades Autónomas ....	859
4. ADMINISTRACIÓN ECONÓMICA .....	864
A) <i>Características, organización y funcionamiento de la Administración económica .....</i>	864

B) <i>Determinaciones constitucionales de la Administración económica en cuanto Administración pública</i> .....	866
<b>Capítulo III. La planificación económica</b> .....	871
1. CARACTERÍSTICAS GENERALES: OBJETO, PROCEDIMIENTO Y EFICACIA DE LA PLANIFICACIÓN .....	871
2. EXPERIENCIA POSTCONSTITUCIONAL EN MATERIA DE PLANIFICACIÓN: PLANES ESTATALES Y DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS .....	876
<b>Capítulo IV. La reserva al sector público de actividades económicas</b> ..	885
1. PRESUPUESTOS LEGITIMADORES DEL CONTENIDO DE LAS RESERVAS DEL ARTÍCULO 128.2 CE .....	885
2. TÉCNICA DE RESERVA: EL SERVICIO PÚBLICO .....	888
3. PROCEDIMIENTO PARA EFECTUAR LAS RESERVAS .....	893
4. LA CUESTIÓN INDEMNIZATORIA .....	896
5. DISTINCIÓN DE OTRAS FIGURAS AFINES .....	899
A) <i>La expropiación forzosa</i> .....	900
B) <i>Las actividades reglamentadas: los servicios públicos concurrentes y las obligaciones del servicio público</i> .....	901
C) <i>La intervención de empresas</i> .....	903
6. LAS RESERVAS AUTONOMICAS .....	904
7. LAS RESERVAS EN LAS ENTIDADES LOCALES .....	906
<b>Capítulo V. El sector público económico: la empresa pública</b> .....	909
1. PLANTEAMIENTO, CONCEPTO Y CLASES DE EMPRESAS PÚBLICAS .....	909
2. LA EMPRESA PÚBLICA ESTATAL: SOCIEDADES MERCANTILES Y ENTIDADES PÚBLICAS EMPRESARIALES .....	916
A) <i>Aspectos generales</i> .....	916
B) <i>Sociedades estatales y grupos de empresas</i> .....	918
C) <i>Entidades publicas empresariales</i> .....	920
3. LA EMPRESA PÚBLICA AUTONÓMICA .....	921
4. EL SECTOR PÚBLICO LOCAL .....	924
<b>Capítulo VI. La técnica de fomento del desarrollo económico: la subvención</b> .....	927
1. EL ESTADO COMO «DIRECTOR» DE LA ECONOMÍA A TRAVÉS DEL FOMENTO .....	927
2. FOMENTO DEL DESARROLLO ECONÓMICO Y AUTONOMÍA TERRITORIAL .....	929
3. RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS MEDIDAS DE FOMENTO: ESPECIAL REFERENCIA A LA SUBVENCIÓN .....	934
A) <i>La subvención y su distinción de figuras afines</i> .....	935
B) <i>Procedimiento de concesión de ayudas y subvenciones</i> .....	937
C) <i>El carácter finalista de las ayudas y subvenciones</i> .....	939
D) <i>Sistemas de control de las ayudas y subvenciones</i> .....	940
<b>Capítulo VII. La regulación administrativa de los sectores económicos.</b> ..	943
1. SECTORES AGRÍCOLA Y PESQUERO .....	943
A) <i>La Política Agrícola Común</i> .....	943

B)	<i>Bases constitucionales de la intervención administrativa en la agricultura</i> .....	946
C)	<i>El régimen español de intervención en la actividad empresarial agrícola.</i>	948
	a) <i>La política de intervención sobre las estructuras territoriales agrarias.</i>	949
	b) <i>Intervenciones sobre los mercados agrarios</i> .....	950
D)	<i>El sector pesquero</i> .....	952
2.	LA INDUSTRIA .....	955
	A) <i>Régimen jurídico de las actividades industriales</i> .....	956
	a) <i>Libertad de establecimiento</i> .....	958
	b) <i>Promoción, modernización y competitividad industrial</i> .....	959
	c) <i>Seguridad industrial</i> .....	960
	d) <i>Calidad industrial</i> .....	961
	B) <i>La reconversión industrial</i> .....	962
3.	EL COMERCIO .....	964
	A) <i>Mercados, establecimientos y ferias comerciales</i> .....	965
	a) <i>Fomento y planificación de las estructuras y establecimientos comerciales. Grandes superficies</i> .....	966
	b) <i>Ferias comerciales y actividades feriales</i> .....	970
	B) <i>Disciplina de mercado</i> .....	970
	a) <i>Régimen de precios</i> .....	971
	b) <i>Infracciones y sanciones administrativas en materia de actividad comercial</i> .....	973
	c) <i>Horario de los establecimientos comerciales</i> .....	974
	C) <i>Comercio exterior</i> .....	976
4.	EL TURISMO .....	978
5.	JUEGOS DE SUERTE, ENVITE Y AZAR .....	984
	A) <i>Extensión y límites de las competencias estatal y autonómica</i> .....	984
	B) <i>La reserva de ley en materia de juego</i> .....	985
	C) <i>Naturaleza jurídica de las actividades interventoras en el juego</i> .....	986
	D) <i>Potestad sancionadora en materia de juego</i> .....	990
<b>Capítulo VIII. La intervención administrativa en el mercado financiero.</b>		993
1.	LA BANCA .....	993
	A) <i>El Banco de España</i> .....	995
	B) <i>Las entidades de crédito</i> .....	998
	C) <i>Cajas de Ahorro</i> .....	1005
	D) <i>Cooperativas de crédito</i> .....	1008
2.	MERCADO DE VALORES: LAS BOLSAS DE VALORES .....	1009
	A) <i>La Comisión Nacional del Mercado de Valores</i> .....	1009
	B) <i>Intervención administrativa en el mercado de valores</i> .....	1011
3.	LOS SEGUROS .....	1014
<b>Capítulo IX. Grandes redes de prestación y distribución de servicios económicos</b>		1017
1.	LAS TELECOMUNICACIONES .....	1017
	A) <i>El régimen de las telecomunicaciones en Derecho Comunitario</i> .....	1017

B)	<i>El régimen de las telecomunicaciones en España</i> .....	1022
C)	<i>Los títulos habilitantes: autorización general y licencia individual</i> .	1025
D)	<i>Las obligaciones de servicio público</i> .....	1028
E)	<i>Libre acceso de terceros a las redes y separación contable</i> .....	1031
F)	<i>Regulación de la televisión</i> .....	1032
	a) Radiotelevisión Española (RTVE) .....	1036
	b) Tercer canal de televisión .....	1038
	c) Televisiones locales .....	1039
	d) Televisiones privadas .....	1039
	e) La televisión por cable .....	1040
	f) La televisión por satélite .....	1041
G)	<i>La radiodifusión sonora</i> .....	1041
H)	<i>Los servicios postales</i> .....	1042
	a) Servicios no incluidos en el ámbito del Servicio Postal Universal.	1042
	b) Servicios incluidos en el ámbito del Servicio Postal Universal.	1043
2.	LA ENERGÍA .....	1044
A)	<i>Régimen jurídico de la electricidad</i> .....	1045
	a) La evolución de la intervención administrativa en el sector eléctrico.	1046
	b) La actual regulación del sector eléctrico .....	1050
B)	<i>Evolución normativa del mercado de hidrocarburos y régimen actual</i>	1054
	a) La actividad gasística .....	1054
	b) La actividad petrolera .....	1056
3.	LOS TRANSPORTES .....	1058
A)	<i>Transporte terrestre</i> .....	1060
	a) Clases de transporte y modalidades de intervención .....	1061
	b) El transporte ferroviario .....	1065
B)	<i>Transporte aéreo y transporte marítimo</i> .....	1069
<b>Bibliografía</b>	.....	1073

**PARTE SEXTA  
LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL  
DE LOS PODERES PÚBLICOS**

<b>Capítulo I. La responsabilidad de los poderes públicos</b>	.....	1081
1. INTRODUCCIÓN	.....	1081
2. RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA: EVOLUCIÓN HISTÓRICA Y LEGISLACIÓN APLICABLE	.....	1086
A)	<i>Régimen decimonónico: el principio de irresponsabilidad patrimonial.</i>	1087
B)	<i>Los antecedentes de la reforma: la Constitución republicana de 1931 y su legislación d desarrollo</i> .....	1090
C)	<i>La reforma de los años 1954-1957</i> .....	1091
D)	<i>Una nueva configuración legal: el Título X de la LAP de 1992</i> .....	1093
E)	<i>La reforma de la reforma: la Ley 4/1999, de 13 de enero</i> .....	1095
3. LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN COMO CONTENIDO NECESARIO DEL ESTADO DE DERECHO. PLANTEAMIENTO CONSTITUCIONAL Y DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS	.....	1097

A)	<i>La constitucionalización de la responsabilidad patrimonial de la Administración</i> .....	1097
B)	<i>Distribución constitucional de la competencia para configurar el sistema de responsabilidad de las Administraciones públicas</i> .....	1102
4.	LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO POR SUS ACTUACIONES JUDICIALES.	
A)	<i>Características generales de la institución</i> .....	1107
B)	<i>Títulos de imputación</i> .....	1108
a)	Error judicial .....	1108
b)	Prisión preventiva injusta .....	1109
c)	Funcionamiento anormal de la Administración de Justicia ....	1110
5.	LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR ACTOS LEGISLATIVOS .....	1110
A)	<i>El estado de la cuestión antes de la entrada en vigor de la LAP</i> .....	1110
B)	<i>El artículo 139.3 LAP: delimitación de su supuesto de hecho</i> .....	1114
C)	<i>Apuntes sobre la constitucionalidad del artículo 139.3 LAP</i> .....	1116
D)	<i>Aspectos procesales</i> .....	1118

## **Capítulo II. La responsabilidad civil y penal de los funcionarios y la responsabilidad patrimonial de la Administración** .....

1.	EL PROBLEMA DE LA JURISDICCIÓN COMPETENTE. LA DESEADA UNIDAD DE JURISDICCIÓN Y LA INTERFERENCIA DEL DERECHO PENAL .....	1120
A)	<i>La utilización de vías judiciales alternativas a la contencioso-administrativa para obtener un resarcimiento patrimonial</i> .....	1120
B)	<i>La gestación del Código Penal de 1995</i> .....	1124
C)	<i>El monopolio jurisdiccional contencioso-administrativo sobre la responsabilidad patrimonial directa de la Administración</i> .....	1125
D)	<i>Supuestos de responsabilidad concurrente de la Administración y un sujeto privado. Un problema específico: la imputación a la Administración pública de los daños causados por contratistas o concesionarios</i> .....	1127
a)	La cuestión en la jurisprudencia del Tribunal Supremo .....	1128
b)	La reciente evolución legislativa .....	1134
E)	<i>La responsabilidad patrimonial de los entes instrumentales y su incidencia en el ámbito sanitario</i> .....	1138
2.	LA RESPONSABILIDAD CIVIL DE LOS FUNCIONARIOS. REFERENCIA A LA RESPONSABILIDAD CONTABLE .....	1142
A)	<i>Régimen general</i> .....	1142
a)	La jurisprudencia civil anterior a la LAP .....	1143
b)	Las reformas normativas 1992-1999 .....	1145
B)	<i>Normativa especial</i> .....	1148
3.	LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN ANTE LA JURISDICCIÓN PENAL .....	1150
A)	<i>Responsabilidad civil de la Administración por delitos cometidos por funcionarios en ejercicio de sus funciones</i> .....	1151
B)	<i>Responsabilidad civil de la Administración por delitos cometidos en establecimientos de titularidad pública</i> .....	1156
C)	<i>Responsabilidad civil de la Administración por delitos cometidos por menores sometidos a su guarda o tutela</i> .....	1158

<b>Capítulo III. Requisitos de la responsabilidad patrimonial de la Administración pública</b> .....	1159
1. LESIÓN .....	1159
A) <i>Características fácticas del daño. El problema de la indemnización de los daños morales</i> .....	1160
B) <i>Antijuridicidad</i> .....	1165
2. ACCIÓN U OMISIÓN IMPUTABLES A UNA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA. LA CLÁUSULA GENERAL «FUNCIONAMIENTO DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS» .....	1169
A) <i>Una cuestión previa: la concurrencia causal de varias Administraciones públicas</i> .....	1170
B) <i>Significado de la cláusula «funcionamiento de los servicios públicos».</i>	1172
a) <i>La aplicación jurisprudencial de la cláusula</i> .....	1172
b) <i>Actividades administrativas incluidas en la cláusula general. En particular, la responsabilidad generada por actos administrativos ilegales y el «margen de tolerancia»</i> .....	1174
C) <i>El funcionamiento «anormal» del sector público. Especial referencia al estándar o nivel mínimo del servicio</i> .....	1181
a) <i>La determinación jurisprudencial del estándar o nivel mínimo del servicio</i> .....	1181
b) <i>Las cláusulas legales de limitación de la responsabilidad</i> .....	1187
a') <i>La limitación de responsabilidad contenida en la regulación de un servicio público</i> .....	1187
b') <i>Las cláusulas de limitación de la responsabilidad patrimonial derivada del ejercicio de la policía administrativa</i> .....	1189
D) <i>La imputación en los casos de funcionamiento «normal» del servicio: el riesgo y la ruptura del principio de igualdad ante las cargas públicas. Referencia al enriquecimiento sin causa de la Administración pública.</i>	1192
a) <i>La imputación por riesgo</i> .....	1192
b) <i>La ruptura del principio de igualdad ante las cargas públicas</i> ..	1195
c) <i>Referencia al enriquecimiento sin causa de la Administración pública</i> .....	1196
E) <i>La indemnización de los enfermos de SIDA contagiados en establecimientos públicos</i> .....	1200
F) <i>Una regulación especial: la responsabilidad de la Administración por sus actuaciones urbanísticas</i> .....	1201
G) <i>La indemnización de las lesiones sufridas por funcionarios y por colaboradores ocasionales de los servicios públicos</i> .....	1205
H) <i>Otros títulos de imputación no incluidos en la cláusula general: la responsabilidad de la Administración por hecho de tercero</i> .....	1206
a) <i>La indemnización de los daños causados por actividades terroristas y las víctimas de delitos violentos</i> .....	1207
b) <i>La indemnización de daños y perjuicios sufridos por medios de transporte extranjeros de mercancías o colectivo de viajeros, su carga y ocupantes</i> .....	1211
c) <i>Daños producidos por accidentes nucleares</i> .....	1212
d) <i>Daños causados a particulares por actuaciones en territorio español de Estados extranjeros o de sus agentes</i> .....	1213
I) <i>Las obligaciones de indemnizar derivadas del Derecho comunitario</i> .	1214

a)	La responsabilidad del Estado por la no trasposición de directivas comunitarias .....	1215
b)	La responsabilidad concurrente del Estado y de la Comunidad Europea .....	1219
3.	RELACIÓN DE CAUSALIDAD .....	1220
A)	<i>La existencia de relación de causalidad. La concurrencia de culpa de la propia víctima o de hecho de tercero</i> .....	1220
a)	Concurrencia de culpa de la víctima .....	1221
b)	Concurrencia de hecho de tercero .....	1223
B)	<i>La nueva regulación de la fuerza mayor</i> .....	1225
a)	El régimen tradicional de la fuerza mayor .....	1225
b)	Los motivos de la nueva regulación .....	1226
c)	La incidencia de la ampliación del concepto de fuerza mayor ..	1231
<b>Capítulo IV. Consecuencias de la responsabilidad patrimonial</b> .....		1233
1.	LA INDEMNIZACIÓN .....	1233
A)	<i>El condicionamiento de los criterios de determinación por el carácter lícito o ilícito de la actividad administrativa dañosa</i> .....	1234
B)	<i>La coexistencia de la obligación administrativa de indemnizar con un seguro privado o con una pensión extraordinaria</i> .....	1235
C)	<i>La valoración de los daños personales</i> .....	1236
D)	<i>La posibilidad de reparación in natura</i> .....	1238
E)	<i>La indemnización de los daños morales</i> .....	1239
2.	EL PROCEDIMIENTO PARA HACER EFECTIVA LA OBLIGACIÓN DE INDEMNIZAR ...	1240
A)	<i>Vía administrativa. En concreto, la intervención del Consejo de Estado.</i>	1240
a)	Órgano competente y procedimiento ordinario .....	1240
a')	Iniciación del procedimiento y legitimación activa y pasiva .....	1241
b')	Fase de instrucción .....	1243
c')	Resolución .....	1245
b)	El procedimiento abreviado .....	1246
c)	Ámbito y finalidad de la intervención del Consejo de Estado ..	1246
B)	<i>Vía judicial. Breve referencia al problema de la jurisdicción competente.</i>	1252
a)	El reparto de competencias entre los diversos órdenes jurisdiccionales en materia de responsabilidad patrimonial de la Administración: jurisdicción social y jurisdicción contencioso-administrativa .....	1252
b)	La incidencia de la reforma del orden contencioso-administrativo .....	1255
c)	El proceso contencioso-administrativo. En especial, la reclamación de los perjuicios ocasionados por actos administrativos ilegales.....	1257
<b>Bibliografía</b> .....		1261